

# **Курганская областная Дума**

## **Итоги работы Курганской областной Думы второго созыва за 1996-2000 годы** (информационно-аналитическая записка)

г.Курган,  
ноябрь-1996 г. – октябрь 2000 г.

## **1. Общая характеристика и основные особенности областной Думы второго созыва**

В соответствии со статьей 81 Устава Курганской области Курганская областная Дума состоит из 33 депутатов. Выборы в Думу второго созыва были проведены 24 ноября 1996 года. Первое заседание состоялось 11 декабря 1996 года.

По сравнению с областной Думой первого созыва в Думе второго созыва больше депутатов на постоянной основе (8), женщин (7), юристов (3). Шесть депутатов работали в Думе предыдущего созыва.

Сегодня Дума работает в составе 27 депутатов, - 5 выбыли в связи с назначениями на должности в исполнительных органах власти, 1 трагически погиб.

Среди депутатов Курганской областной Думы второго созыва награждены орденами и удостоены почетными званиями:

Ефремов Лев Григорьевич – орден «Знак Почета» - 15.05.87г., Бутенко Николай Андреевич – почетное звание «Заслуженный работник сельского хозяйства РФ» - 14.10.98г., Гусев Владимир Николаевич – почетное звание «Заслуженный работник сельского хозяйства РФ» - 01.04.95г., Зайцев Борис Степанович – почетное звание «Заслуженный работник сельского хозяйства РФ» - 30.03.90г., Климов Александр Александрович - почетное звание «Заслуженный учитель школы РФ» - 03.10.94г., Мишуков Владимир Иванович - орден «Знак Почета» - 21.10.91 г., почетное звание «Заслуженный работник сельского хозяйства РФ» - 15.01.98г., Семенова Татьяна Васильевна - «Заслуженный учитель РФ» - 14.06.97г., Суконкин Борис Константинович – орден «Знак Почета» - 20.08.86г., Тигиняну Сергей Трофимович - почетное звание «Заслуженный работник сельского хозяйства РФ» (Указ Президента РФ от 21.04.98г. удоств.№ 9024), Аленин Анатолий Сергеевич – почетное звание «Заслуженный врач РФ» - (Указ Президента РФ от 22.05.2000г. № 930).

В областной Думе сформировано 6 комитетов: по бюджету, финансам и налогам; по экономической политике; по региональной политике и местному самоуправлению; по законодательству и государственному строительству; по социальной политике; по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды. Избрана мандатная комиссия. При Думе работает Контрольно-счетная палата.

### **Основные особенности областной Думы второго созыва по сравнению с первой:**

1. Данный областной законодательный орган избран не на переходный период (на два года) как Дума первого созыва, а на длительный четырехлетний срок - до 2000 года. Это позволило сделать работу более системной, плановой и профессиональной. Поэтому стало больше депутатов на постоянной основе, укреплен аппарат.

2. Дума второго созыва действует уже на созданной правовой основе, которую заложила предыдущая Дума, приняв Устав области и целый ряд законов Курганской области. Поэтому, если первой Думе приходилось большое внимание уделять выборному законодательству, нормативно-правовым актам, регламентирующим работу органов власти, то второй Думой основной упор сделан на создание законодательной базы для вывода Курганской области из социально-экономического кризиса.

Это предполагает, прежде всего, во-первых, формирование правовых условий для работы зауральских товаропроизводителей – как сельскохозяйственных, так и промышленных, а также для работы учреждений социальной сферы. Во-вторых, важнейшим направлением работы областной Думы второго созыва является дальнейшее развитие системы местного самоуправления. Большое внимание уделяется усилению контроля за расходованием областного бюджета, выплатой заработной платы, пенсий, социальных пособий, проведению в жизнь адресной социальной политики.

3. Новым является и то, что на базе уже принятых законодательных актов расширяется и углубляется работа по анализу эффективности законов Курганской области, по изучению опыта их работы в конкретных условиях. На основе этого вносятся изменения и дополнения в ранее принятые законы.

Изучается общественная реакция на законы различных групп населения, общественных объединений, избирателей. Одним из каналов для этого является общественно-политический совет при областной Думе и Администрации области, созданный полтора года назад. В его работе в настоящее время принимает участие свыше 40 общественных объединений.

Значительно улучшились связи с муниципальными образованиями области.

Анализируются и учитываются предложения органов местного самоуправления о дальнейшей работе по законотворчеству. Стали регулярно проводиться выездные заседания комитетов, депутатские слушания по актуальным проблемам развития области, областные семинары, консультационные дни. Заметно усилилось взаимодействие областной Думы с органами местного самоуправления области. Более системными стали выезды депутатов и специалистов областной Думы в районы, оказание организационной и методической помощи представительным органам муниципальных образований области, обучение их кадров на курсах в Курганском институте государственной и муниципальной службы.

## **II. Основные итоги работы областной Думы второго созыва**

Всего проведено 55 пленарных заседаний областной Думы, принято 372 закона Курганской области, более 3000 решений и постановлений.

Для сравнения: депутатами областной Думы первого созыва было принято 110 Законов Курганской области.

Основная тематика принятых областной Думой Законов Курганской области:

- проблемы экономической политики, формирования бюджета, налоговой системы ;
- социальные вопросы;
- проблемы совершенствования системы государственной власти в области;
- вопросы развития местного самоуправления и формирования региональной политики ;
- проблемы совершенствования избирательной системы Курганской области;
- другие вопросы.

В числе принятых законов, например, такие, определяющие развитие области, как “Об областном бюджете на 1997 (1998,1999, 2000) год”, «Об основах промышленной политики в Курганской области», «Об управлении государственным имуществом Курганской области», «О льготном налогообложении на территории Курганской области”, ”Об инвестиционной деятельности на территории Курганской области”, ”О государственной поддержке малого предпринимательства”, ” О земле”, “Об охране окружающей природной среды Курганской области”, ” О налогах и налоговых льготах на территории Курганской области”, «О локальных зонах экономического развития в Курганской области», «О землеустройстве в Курганской области», «О едином налоге на вмененный доход для определенных видов деятельности на территории Курганской области» и другие законы, посвященные проблемам экономического развития региона.

Большое внимание было уделено проблеме формирования системы местного самоуправления на территории Курганской области. С этой целью за указанный период были приняты следующие Законы Курганской области: “О порядке осуществления права законодательной инициативы органами местного самоуправления в Курганской области”, ”О правовых актах органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления”, “Об аттестации государственных и муниципальных служащих Курганской области”, “О муниципальной службе в Курганской области”, ” О территориальном общественном самоуправлении в Курганской области”, “О Едином реестре муниципальных должностей в Курганской области “ , «О собраниях (сходах) граждан в Курганской области» и другие.

Ряд законов , принятых областной Думой второго созыва, призван сыграть важную роль в области социальной политики: “Об основах жилищной политики в Курганской области”, “О предоставлении жилищ в Курганской области”, ”О государственной поддержке деятельности общественных объединений в Курганской области”,”О дополнительных мерах по социальной защите граждан Курганской области, принимавших участие в вооруженных конфликтах”,”О государственной молодежной политике в Курганской области”, “О библиотечном деле в Курганской области”,”О физической культуре и спорте в Курганской области” ,”О культурной деятельности на территории Курганской области», «О выборах выборных лиц местного самоуправления в Курганской области»,

«О национально-региональном компоненте государственных образовательных стандартов общего образования в Курганской области» и другие. Что это дает или уже дало конкретным людям можно посмотреть на примере ряда принятых законов.

Так, Закон «О правовом регулировании отношений в сфере образования на территории Курганской области» статьями 25 и 29 с 1 января 2001 года предусмотрена оплата целевого приема студентов в педагогические ВУЗы из числа выпускников сельских школ в сумме 1143 тыс.руб., а также выплаты надбавок педагогическим работникам за высшую квалификационную категорию в сумме 4082 тыс.руб. в расчете на год. Эти суммы выделяются из средств областного бюджета.

По согласованию с большинством глав администраций муниципальных образований определено, что расходы по выплате надбавок педагогическим работникам за первую и вторую квалификационные категории, всего в расчете на год 7961 тыс.руб., предусматриваются и финансируются из местных бюджетов.

Законом «О противотуберкулезной помощи населению и предупреждении распространения туберкулеза в Курганской области» кроме развития материальной базы на 2000-20004 годы предусматривает статьей 20 с 1.01.2000 г. льготы медицинскому персоналу. Так, заработная плата врача без категории с 867 руб. увеличилась до 1042 руб. (прибавка 175 руб. в месяц); II категории соответственно 984 руб. и 1182 руб. (плюс 198 руб.); I категории – 1114 руб. и 1339 (плюс 225 руб.); высшей категории – 1252 и 1504 руб. (плюс 252 руб.).

Заработная плата медицинским сестрам в зависимости от категории возросла на 120-175 руб.

Введена практика выплаты выходного пособия в размере 50 минимальных размеров оплаты труда с выходом на пенсию при наличии стажа работы в специализированных противотуберкулезных организациях и службах не менее 25 лет. Законом предусмотрены и другие льготы.

Законом «О культурной деятельности на территории Курганской области» статьей 25 с 1.01.2000 года установлены ежемесячные надбавки к окладам за выслугу лет и другие льготы, в результате чего заработная плата в зависимости от разрядов и стажа работы возросла на 215-242 рубля; работников искусства – 50-275 рублей. Предусмотрены и другие льготы.

Законом «О библиотечном деле в Курганской области» статьей 25 с 1.01.98 года установлены надбавки за стаж работы и в зависимости от разряда увеличение составило от 155 руб. до 444 рублей в областных библиотеках и примерно на 200 руб. в сельской местности и в районных центрах. Предусмотрено введение дополнительных отпусков, развитие дальнейшее получает материальная база.

Это лишь небольшая часть примеров характеризующих действенность принимаемых Думой законов.

Большое значение для решения актуальных и злободневных проблем жизни населения области имеют решения областной Думы. Среди 3000

решений, принятых областной Думой с декабря 1996г. по октябрь 2000 г., например, такие, как: “О программе борьбы с преступностью в Курганской области на 1997-1998 годы”, ”О совете по вопросам местного самоуправления в области”, ”О законодательной инициативе по внесению поправок к проекту Налогового Кодекса РФ”, ”Об областной целевой Программе улучшения условий и охраны труда на 1998-2000 годы”, ”О программе развития образования Курганской области на 1998-1999 годы”, “О комплексной программе “Дети Зауралья” на 1998-2000 годы”, «О социально-экономическом развитии области на 1998 (1999,2000) год» и другие.

Создавались депутатские группы по проверке обращений граждан о нарушениях их прав, заслушивались информации Администрации (Правительства) области о выплате пенсий, социальных пособий, заработной платы бюджетникам, о ситуации в агропромышленном комплексе. Проводились депутатские проверки жалоб обманутых вкладчиков банка “Зауральский бизнес”, отдельных граждан.

С целью привлечения финансовых средств для развития зауральских товаропроизводителей, повышения их экономической стабильности, для сохранения средств для расширения производства был принят ряд решений о выдаче поручительств министерству финансов, гарантийных обязательств о возврате пени в государственный целевой внебюджетный территориальный фонд таким предприятиям, как ОАО “Молоко”, Курганской прядильно-трикотажной фабрике “Юнона”, ОАО “Синтез”, АО “Курганмясопродукты”, ЗАО “Визави–Центр”, крестьянскому хозяйству Чернышева (Лебяжье-Вский район), ЗАО “Крис-АГРО” (Сафакулевский район). Приняты Законы Курганской области «Об инвестиционном налоговом кредите», «О лизинговом фонде на приобретение сельскохозяйственной техники для сельских товаропроизводителей», «О государственной поддержке сельских товаропроизводителей продукции животноводства» и ряд других.

В процессе законотворчества Курганская областная Дума активно сотрудничала с другими субъектами Федерации, рассматривала на своих заседаниях законодательные инициативы, законопроекты, обращения и решения законодательных собраний различных территорий России. «Об инвестиционном налоговом кредите», «О лизинговом фонде на приобретение сельскохозяйственной техники для сельских товаропроизводителей», «О государственной поддержке сельских товаропроизводителей продукции животноводства» и других.

### **III. Итоги работы комитетов областной Думы**

За прошедший период состоялось более 435 заседаний комитетов областной Думы второго созыва, на которых было рассмотрено свыше 3700 вопросов. Свою работу комитеты строили на основе квартальных и годовых планов. В практику работы всех комитетов вошли выездные заседания, проведение депутатских слушаний, семинаров, “круглых столов”, привлечение ученых, специалистов, представителей общественности для экспертизы разрабатываемых законопроектов и принимаемых решений,

изучение действенности принятых законодательных актов. Как показывает анализ работы комитетов, именно здесь сосредоточена вся основная повседневная черновая деятельность депутатов, именно здесь закладываются основы работы областной Думы.

### ***Комитет по бюджету, финансам и налогам***

В состав комитета по бюджету, финансам и налогам входят 8 депутатов областной Думы (Председатель Татауров В.Н. - избирательный округ № 17; Коваленко Н.Я. - избирательный округ № 1; Бердюгин В.И. - избирательный округ № 12; Бутенко Н.А. - избирательный округ № 13; Антошкин А.С. - избирательный округ № 14; Суконкин Б.К. - избирательный округ № 15; Васильев С.М. - избирательный округ № 16; Колташов А.Н. - избирательный округ № 20).

Свою работу комитет строит по плану. Разрабатываются поквартальные и годовой планы работы.

За время работы комитетом проведено 78 заседаний, на которых рассмотрено более 700 вопросов. На заседание Думы подготовлено около 150 проектов законов Курганской области.

Основное место в работе комитета по бюджету, финансам и налогам занимают вопросы совершенствования и укрепления бюджетной и налоговой систем области.

Приняты Законы Курганской области: «Об областном бюджете на 1997 (1998, 1999, 2000) годы», где утверждены доходная и расходная части бюджета, доли городов и районов в областном фонде финансовой поддержки территорий, перечень защищенных статей расходов областного бюджета, подлежащих финансированию в полном объеме.

Ежегодно принятию бюджета предшествует кропотливая работа. Комитетом рассматриваются и обобщаются замечания и предложения комитетов областной Думы по проекту бюджета, прорабатываются бюджетные заявки департаментов, управлений и комитетов Администрации (Правительства) области, предприятий и организаций, муниципальных образований области.

Работа по укреплению доходной части областного бюджета - одна из основных задач, стоящих перед комитетом по бюджету, финансам и налогам.

Комитетом разработан и принят областной Думой Закон Курганской области «О налоге с продаж на территории Курганской области».

Принят Закон Курганской области «О едином налоге на вмененный доход для определенных видов деятельности на территории Курганской области». Прежде, чем подготовить окончательный вариант данного законопроекта, комитетом рассмотрены и изучены замечания Администрации (Правительства) области, налоговых органов, муниципальных образований, представителей малого и среднего бизнеса, изучен опыт соседних регионов по введению единого налога на вмененный доход.

Введение данных налогов способствовало повешению денежных составляющих в доходах областного и муниципальных бюджетов. Их уплата производится в денежной форме, что помогает решать проблему погашения задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы. Так, за 1999 год сбор этих налогов достиг 178 млн.руб.

Поступление налога с продаж в областной бюджет за первое полугодие 2000 года составил 43 млн.руб. (59,5 процента к годовым бюджетным назначениям). Это позволило частично компенсировать недоборы в областной бюджет доходов от налога на прибыль и акцизов.

Приняты Законы Курганской области: “О льготном налогообложении на территории Курганской области”; “Об инвестиционном налоговом кредите”; “О лизинговом фонде на приобретение сельскохозяйственной техники для сельских товаропроизводителей”; “О резервах финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера”; “О целевом бюджетном Фонде сезонных запасов топлива”; “О формировании и использовании регионального фонда сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия”; “О государственной поддержке сельских товаропроизводителей продукции животноводства”; “О налогах и налоговых льготах на территории Курганской области”; «Об областном фонде экономического стимулирования деятельности муниципальных образований Курганской области по увеличению собственных доходов»; “Об единых ставках налога на игорный бизнес для игорных заведений, находящихся на территории Курганской области”; “О Контрольно-счетной палате Курганской областной Думы” (новая редакция).; «О государственной службе Курганской области» (новая редакция); О ведомственной классификации расходов областного бюджета», «О Бюджете развития Курганской области».

В октябре месяце планируется внести на рассмотрение областной Думы и окончательно принять Закон Курганской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Курганской области, который устанавливает принципы построения и структуру бюджетной системы области, порядок и принципы формирования доходов и осуществления расходов областного бюджета, правовое регулирование межбюджетных отношений, определяет бюджетный процесс в Курганской области, порядок контроля за исполнением областного бюджета.

Особое внимание комитет уделяет контролю за исполнением областного бюджета, утвержденного законом Курганской области, особенно в части финансирования его защищенных статей. Принимаются меры, чтобы все расходы областного бюджета были законодательно обусловлены.

Детально рассматривались отчеты Администрации (Правительства) области об исполнении областного бюджета. На заседании комитета заслушана информация Администрации (Правительства) области об исполнении Закона Курганской области “Об областном бюджете на 1998 год” в части исполнения защищенных статей расходов областного бюджета. Рассмотрен вопрос об эффективности использования средств областного



бюджета, направленных на финансирование сельского хозяйства области. Прорабатывались вопросы о секвестировании расходов областного бюджета на 1998 год, эффективности перевода исполнения областного бюджета на казначейскую систему. Подготовлены соответствующие проекты решений областной Думы.

Проводилась работа по формированию территориальных внебюджетных фондов, анализировалась их деятельность. Законами Курганской области утверждены бюджеты экологического фонда, Государственного внебюджетного Фонда обязательного медицинского страхования по Курганской области, фонда занятости населения, государственного целевого внебюджетного территориального дорожного фонда.

Руководствуясь необходимостью стимулирования предприятий к повышению роста производства, получению прибыли, вовлечения инвестиций и денежных средств в Курганскую область, с целью поддержки социально-значимых сфер жизни населения, комитетом проработаны и затем приняты Думой налоговые льготы отдельным категориям налогоплательщиков, решения о выдаче поручительства (гарантии) областного бюджета для получения предприятиями, организациями кредитов.

Решения, принятые областной Думой по бюджетно-финансовым вопросам, находятся под постоянным контролем комитета. На каждое заседание комитета ставятся вопросы по контролю за исполнением принятых комитетом и утвержденных областной Думой решений в части бюджета, финансов и налогов. Ведется работа и по выполнению поручений, данных в процессе рассмотрения вопросов на заседаниях областной Думы и относящихся к компетенции комитета.

Как положительное в работе комитета необходимо отметить создание временных рабочих групп для разработки и принятия отдельных законов Курганской области. Это своего рода группы всестороннего изучения и выработки оптимального решения поставленной задачи.

С целью деловых встреч с депутатами, оказания методической, консультативной помощи представительным органам местного самоуправления проведены два семинара с председателями постоянных комиссий по бюджетно-финансовым вопросам, специалистами по работе с представительными органами местного самоуправления. Подготовлено и проведено совещание с Главами муниципальных образований городов и районов области, райцентров, руководителями областной, районных и городских налоговых инспекций “Об эффективности применения налога с продаж на территории Курганской области”. Члены комитета побывали во многих районах области, посетили более 25 промышленных предприятий, государственных учреждений, банков.

В адрес комитета поступает большое количество обращений предприятий, организаций, учреждений, частных лиц, связанных с вопросами предоставления налоговых льгот, выделения бюджетных

ассигнований и бюджетных ссуд, предоставления гарантий областного бюджета, разъяснения по отдельным статьям налоговых законов. Все обращения тщательно прорабатываются совместно с финансовым управлением Курганской области, правовым управлением областной Думы, с учетом мнений и предложений всех заинтересованных сторон.

Комитет работает в тесном сотрудничестве с комитетами областной Думы, финансовым управлением Курганской области. В процессе работы взаимодействует с департаментами, управлениями, комитетами Администрации (Правительства), налоговой инспекцией и полицией, Федеральным казначейством, органами статистики. Не скрывает результативности и недостатков своей деятельности от средств массовой информации.

Налажены консультационные контакты с комитетом по бюджету, финансам, банкам и налогам Государственной Думы РФ. Комитет взаимодействует с соседними областями в рамках Ассоциации “Большой Урал”; очень тесно сотрудничает с Челябинской, Тюменской, Пермской, Свердловской областными Думами, Ассоциацией “Налоги России”, с регионами, входящими в Ассоциацию “Сибирское соглашение”.

Очень серьезно облегчает деятельность комитета работа аппарата областной Думы, особенно в организационных вопросах, вопросах правового регулирования, информационного обеспечения, сравнительного анализа и других. Более основательно стали решаться вопросы технического обеспечения (компьютерная и множительная техника).

Члены Совета Федерации Ефремов Л.Г. и Богомолов О.А. сыграли положительную роль в укреплении финансово-экономического состояния Курганской области. Ефремов Л.Г., являясь членом трехсторонней рабочей группы по совершенствованию межбюджетных отношений в Российской Федерации, очень много сделал для того, чтобы доля Курганской области в федеральном фонде поддержки регионов увеличилась до справедливого размера. В работе комитета очень много проблемных вопросов, которые не решены до сего времени. Это межбюджетные отношения с муниципальными образованиями, отслеживание финансовых потоков, контроль за использованием предоставленных областной Думой налоговых льгот и другие. У комитета есть все возможности и условия для использования прав и исполнения обязанностей, установленных законодательством Курганской области.

### ***Комитет по экономической политике***

В состав комитета по экономической политике входят 4 депутата (Председатель Колташов А.Н. – избирательный округ № 20, ранее Шевелев В.П., Бердюгин В.И. - избирательный округ №12, Гусев В.Н. - избирательный округ №18, Мельников В.С. - избирательный округ №19).

Согласно положению о работе комиссий и комитетов областной Думы деятельность комитета по экономической политике, депутатов, входящих в его состав была направлена на законодательное обеспечение социально-

экономического развития области, функционирования государственных органов субъектов хозяйственной деятельности в сфере экономики, создание наиболее благоприятных условий для предприятий и организаций, предпринимателей, эффективного управления госсобственностью.

В связи с этим с начала созыва проведено 68 заседаний комитета, рассмотрено 660 вопросов. На рассмотрение областной Думы вынесено и принято 36 законов.

В течение 2-х лет (1999 г, 2000 г.) при активном участии комитета принимается программа социально-экономического развития области, в которой определяются основные направления развития экономики и ее нормативно-правовая база. Наиболее значимыми законами, принятыми в текущем созыве, стали Законы Курганской области "Об инвестиционной деятельности на территории Курганской области", "О поставках продукции по государственному заказу", "Об основах промышленной политики Курганской области», базовый закон "О локальных зонах экономических развития в Курганской области", согласно которому приняты и действуют законы: "О локальной зоне экономического развития на территории г. Кургана по ул. Чехова, 2", "О локальной зоне экономического развития на территории г. Кургана по ул. 2-ая Часовая, 52", "О локальной зоне экономического развития на территории г. Далматово", "О локальной зоне экономического развития с.Садовое Кетовского района Курганской области", "О локальной зоне экономического развития на территории г. Шадринска Курганской области по ул. Курганская, 14", "Об уполномоченных банках Курганской области", "О регулировании оборота алкогольной продукции на территории Курганской области", "О мерах государственной поддержки организаций, выпускающих алкогольную продукцию на территории Курганской области".

Одной из основных задач в текущем созыве комитет ставил задачу - создание законодательной базы, направленной на совершенствование эффективного управления государственной собственностью Курганской области. В июле 1997 г. был принят Закон "Об управлении государственным имуществом Курганской области", "О представителях Курганской области в органах управления хозяйственных обществ, товариществ". В настоящее время разработаны и приняты областной Думой в первом чтении законы: "Об управлении государственной собственностью Курганской области", "О передаче имущества государственной собственности Курганской области в муниципальную собственность и приеме муниципальной собственности в государственную собственность Курганской области".

В своей деятельности комитет стремился проанализировать эффективность принимаемых законов. За прошедший период в порядке контроля были заслушаны информации о практике применения Закона Курганской области "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной продукции и пива", о работе Администрации области по выполнению Закона Курганской области "Об управлении государственным

имуществом Курганской области”, о практике применения Закона Курганской области “О ценовой политике на территории Курганской области”.

При подготовке законопроектов, вносимых на заседание областной Думы, комитет применяет общественную экспертизу. При комитете создан общественно-экспертный совет, в который входят представители науки, банковских структур, директора акционерных компаний. Совместно с филиалом Института экономики Уральского отделения Российской Академии наук комитет стал инициатором проведения научно-практической конференции “Стратегия социально-экономического развития территории Уральского экономического региона”, которая прошла в Кургане 11-12 ноября 1997 г.

Члены совета вносят предложения по совершенствованию экономической политики в области, принимают участие в рассмотрении проектов законов, дают к ним свои замечания.

Так, при подготовке проекта и рассмотрения Закона Курганской области “Об инвестиционной деятельности на территории Курганской области” были изучены предложения 23 организаций и учреждений, а в ходе подготовки и рассмотрения Закона “О государственной поддержке малого предпринимательства в Курганской области” было высказано более 100 замечаний и предложений, в результате чего ряд статей претерпели серьезные изменения.

Кроме законопроектов комитет рассматривает вопросы, связанные с управлением государственной собственностью. Комитетом рассмотрено более 30 решений о передаче собственности. Среди них: “О передаче на компенсационной основе из государственной собственности Курганской области в муниципальную собственность г.Кургана Курганской городской типографии”, “О передаче предприятия “Уксянская птицефабрика” в муниципальную собственность”, “О передаче в собственность общественной организации – футбольный клуб “Курган” – незавершенного строительства физкультурно-оздоровительного комплекса”, “О передаче имущественного комплекса базы отдыха “Гренада” в государственную собственность Курганской области” и другие.

Комитетом и областной Думой рассмотрены и приняты программы социально-экономического развития Курганской области на 1999, 2000 годы, и обеспечения населения Курганской области питьевой водой.

Учитывая неоднократные обращения граждан, связанные с кражей лома цветных и черных металлов, отсутствие в данном вопросе федерального законодательства, комитетом подготовлен и принят областной Думой Закон “Об упорядочении деятельности по заготовке и переработке и реализации лома черных и цветных металлов на территории Курганской области».

Также в данном созыве с участием комитета принят Закон “О научной деятельности, научно-технической и инновационной политике в Курганской области”, направленный на регулирование отношений субъектов научной и

инновационной деятельности между собой, с органами законодательной и исполнительной власти, потребителями научной и научно-технической продукции.

В своей работе комитет активно использует такие формы работы, как депутатские слушания и “круглые столы”. 7 октября 1997 года совместно с региональной организацией Союза промышленников прошли депутатские слушания “Проблемы работы промышленных предприятий в рыночных условиях”. Депутатам была предоставлена возможность познакомиться с работой предприятий АК “Синтез”, АК “Лодия”, АК “Корвет”, встретиться с большой группой руководителей-практиков, выслушать их предложения по законодательному регулированию деятельности промышленности.

25 июня 1998 года депутаты посетили ПТФ “Юнона” и АО “Иволга”, где познакомились с производственной деятельностью, финансовым положением предприятий и перспективами их развития.

10 ноября 1998 г. состоялся “круглый стол” “Проблемы экономики Курганской области”, в котором приняли участие ученые, руководители предприятий, представители малого и среднего бизнеса. Активное участие члены комитета приняли в работе круглого стола-дискуссии “Земельные отношения : проблемы и перспективы”, прошедшего в сельхозакадемии им.Т.С.Мальцева. В феврале 1999 г. депутаты приняли участие в выездном заседании комитета на КАВЗе, где познакомились с состоянием производственно-финансовой деятельности данного предприятия. 15 апреля 1999 г. проведены депутатские слушания «Проблемы земельных отношений в Курганской области». 20-21 апреля депутаты приняли участие в межрегиональной научно-практической конференции «Роль науки в переходе Курганской области на модель устойчивого развития».

27 ноября проведены депутатские слушания «Об обеспечении населения Курганской области сжиженным и природным газом», 19 июля – «Состояние и перспективы энергоснабжения в Курганской области».

Комитетом проводится постоянная работа по контролю за выполнением ряда Программ, принятых областной Думой (Программа статистических работ на 1998 г., Областная целевая программа “Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра в Курганской области”, Программа государственной поддержки малого предпринимательства в Курганской области на 1998-1999 гг. ).

#### ***Комитет по законодательству и государственному строительству***

В состав комитета по законодательству и государственному строительству входят 6 депутатов (Председатель Антошкин А.С.- избирательный округ № 14, Мехнина С.Г.-избирательный округ № 3, Белоусов В.Г. – избирательный округ № 6, Ганеева Л.М. – избирательный округ № 16, Черных А.А. – избирательный округ № 15).

Работа комитета Курганской областной Думы по законодательству и государственному строительству ведется в соответствии с Законом «О Курганской областной Думе», Регламентом и Положением о комитетах

Курганской областной Думы, на основании которых комитет вырабатывает предложения по вопросам:

- законотворческой и нормативно-правовой деятельности областной Думы;
- единообразного применения на практике принимаемых областной Думой законов и нормативно-правовых актов;
- согласования кандидатур судей областного, городских и районных судов, судей Арбитражного суда Курганской области, прокурора области.

Осуществляет:

- подготовку замечаний по проектам федеральных законов, о структуре и полномочиях органов государственной власти области, о разграничении полномочий органов государственной власти области и органов местного самоуправления, а также по областным выборным законам и другим законам и нормативно-правовым актам, относящимся к ведению комитета и т.д.; принимает участие в подготовке Положений, Программ, направленных на улучшение работы правоохранительных и контролирующих органов.

В своей работе взаимодействует с Администрацией (Правительством) области, правоохранительными и судебными органами, органами местного самоуправления по вопросам законодательства и государственного устройства.

Работа комитета строится по ежеквартальным планам. При составлении плана учитываются предложения Администрации области и комитетов областной Думы.

Приоритетные направления работы комитета:

- работа над законопроектами Курганской области;
- подготовка вопросов на заседания областной Думы и комитета;
- контроль за ходом выполнения решений и законов, принятых областной Думой;
- участие в общих мероприятиях, в депутатских слушаниях, в заседаниях, проводимых другими комитетами, в мероприятиях, проводимых правоохранительными органами;
- работа с письмами и обращениями граждан, организаций, предприятий и учреждений области.

По состоянию на 15.09.2000 г. комитетом по законодательству и государственному строительству проведено 77 заседаний комитета, на которых было рассмотрено 744 вопроса, из них 553 внесено на рассмотрение областной Думой. Из 553 вопросов 152 – проекты законов Курганской области.

За данный период областная Дума приняла следующие законы Курганской области, проработанные комитетом по законодательству и государственному строительству: «О Контрольно - счетной палате Курганской областной Думы»; «О внесении изменений и дополнений в Закон Курганской области «О предоставлении жилища в Курганской области»; «О проведении конкурса на замещение вакантной государственной должности государственной службы Курганской области»; «О внесении изменений и дополнений в Закон Курганской области «О гарантиях

избирательных прав граждан в Курганской области»; «О плате за государственную регистрацию и предоставление информации о зарегистрированных правах на недвижимое имущество и сделок с ним»; «О внесении изменений в Устав Курганской области»; «О внесении изменений в Закон Курганской области «О Главе Администрации (Губернаторе) Курганской области»; «О внесении дополнений в Закон Курганской области «О гербе и флаге Курганской области»; «О внесении изменений в Закон Курганской области «О выборах Главы Администрации (Губернатора) Курганской области»; «О внесении изменения в Закон Курганской области «О выборах депутатов Курганской областной Думы»; «О внесении изменения в Закон Курганской области «О государственной службе Курганской области»; «О внесении изменения и дополнения в Закон Курганской области «О Курганской областной Думе»; «О мировых судьях в Курганской области»; «Об Уставном суде Курганской области»; «О выборах депутатов Курганской областной Думы»; «О выборах Губернатора Курганской области»; «О выборах выборных лиц местного самоуправления»; «Об утверждении схемы и границ избирательных округов для проведения выборов депутатов Курганской областной Думы» и другие.

Важным направлением работы комитета является работа с проектами федеральных законов. Комитет подготовил проекты федеральных законов : «О внесении дополнений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», «О внесении дополнений в Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», «О количестве судебных участков и мировых судей в Курганской области», «О внесении изменения в статью 67 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан».

Областная Дума одобрила эти предложения и направила проекты как законодательные инициативы на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Практически каждый закон, разработанный комитетом, находится в поле зрения его депутатов. Депутаты контролируют исполнение законов, держат связь с избирателями по применению законов, что дает возможность оперативно вносить определенные коррективы, тем самым повышать эффективность законодательной базы области. Такая работа была проведена, например, по законам Курганской области: «О внесении изменений в Устав Курганской области», «О внесении дополнений в Закон Курганской области «О Гербе и флаге Курганской области» , «О внесении изменений и дополнений в Закон Курганской области «О плате за государственную регистрацию и предоставление информации о зарегистрированных правах на недвижимое имущество и сделок с ним» и другие.

Комитетом практикуется привлечение к общественной экспертизе разрабатываемых законов широких слоев населения области. Одним из примеров является работа над законопроектами “Об основах жилищной политики Курганской области” и “О предоставлении жилища в Курганской

области”, которые были опубликованы в средствах массовой информации и направлены во все муниципальные образования области. Рабочая группа получила более 80 замечаний, предложений и дополнений, многие из которых нашли отражение в законах.

Для углубленной, разносторонней проработки законопроектов практикуются совместные заседания с другими комитетами областной Думы. Такие заседания были проведены с комитетом по бюджету, финансам и налогам, на которых рассматривались проекты законов Курганской области: «Об исполнении Закона Курганской области «Об областном бюджете на 1998 год», «О внесении дополнений и изменений в Закон Курганской области «Об областном бюджете на 1999 год», «О внесении изменений и дополнений в Закон Курганской области «Об областном бюджете на 2000 год», «О внесении изменений в Закон Курганской области «О едином налоге на вмененный доход для определенных видов деятельности на территории Курганской области». Совместно с комитетом по региональной политике и местному самоуправлению рассматриваются вопросы о согласовании кандидатур на должности судей.

Комитетом в порядке контроля рассмотрены вопросы: «Об исполнении Закона Курганской области», «Об административных правонарушениях на территории Курганской области»; Об исполнении Закона Курганской области «О добровольных народных дружинах Курганской области»; решение областной Думы № 742 от 22.10.97г. «О Положении о конкурсе на замещение вакантных должностей руководителей и специалистов Контрольно-счетной палаты Курганской областной Думы»; решение областной Думы № 753 от 25.10.97г. «Об информации о заявлении прокурора Курганской области в Курганский областной суд»; решение областной Думы № 690 от 24.09.97г. «О депутатском запросе депутата Курганской областной Думы Мехниной С.Г. к прокурору области»; решение областной Думы № 489 от 29.07.97г. «О Программе борьбы с преступностью в Курганской области на 1997-1998 годы»; решение областной Думы № 686 от 24.09.97г. «Об информации о ходе выполнения решения Курганской областной Думы № 522 от 30.07.97г. «О заявлении вкладчиков Шадринского филиала АКБ «Зауральский бизнес»; решение областной Думы № 816 от 23.12.97г. «О ходе областного конкурса на лучший текст и музыку Гимна Курганской области»; решение областной Думы от 25.11.98г. № 1412 «О депутатском запросе депутата областной Думы Ганеевой Л.М. к генеральному директору ОАО «Кургангражданстрой» Пухову Н.Н., мэру г.Кургана Ельчанинову А.Ф., прокурору области Зубрину В.В. о нарушении конституционного права на жилье граждан Прокопьевой Г.К., Бабихиной Л.Г., Кайгородцевой Н.В., Патраковой М.К., Брызгаловой А.Д. и др., проживающих в общежитии по адресу : г. Курган, ул.К.Мяготина, д.122»; решение областной Думы от 25.11.98г. № 1413 «О депутатском запросе депутата областной Думы Ганеевой Л.М. к мэру г.Кургана Ельчанинову А.Ф., прокурору области Зубрину В.В., председателю Государственного комитета по охране окружающей среды Курганской области Василюку Е.Г., председателю



комитета по земельным ресурсам и землеустройству Курганской области Останину А.К., председателю комитета по архитектуре и строительству Мазняку Е.С. о законности строительства гаражей и принятии мер по ликвидации гаражного строительства в парковой зоне ЦПКиО г.Кургана».

Совместно с Администрацией (Правительством) области, правоохранительными органами, органами здравоохранения, культуры, образования и представителями общественных организаций комитетом разработана и принята областной Думой «Программа комплексных мер борьбы с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков в Курганской области на 1998 – 2000 годы», областная целевая программа содействия трудовой занятости осужденных к наказанию в виде лишения свободы на 2000-2004 гг..

Одним из направлений деятельности комитета является работа с законопроектами, поступившими из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Более 100 законопроектов было изучено комитетом с привлечением специалистов. Такая работа, например, была проведена по проектам федеральных законов: «О гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»; «О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР «О судоустройстве РСФСР»; «О внесении изменений и дополнений в Гражданский процессуальный Кодекс РСФСР»; «О внесении изменений и дополнений в Уголовно-процессуальный Кодекс РСФСР»; «О конституционном праве граждан Российской Федерации на защиту чести и достоинства и об обеспечении этого права государством и обществом»; «О внесении изменений и дополнений в Кодекс законов о труде Российской Федерации» и другие.

Практически на каждом заседании комитета рассматриваются законодательные инициативы субъектов Российской Федерации, поступающие в областную Думу и входящие в компетенцию комитета.

Комитетом проведены депутатские слушания по Программе комплексных мер борьбы с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков в Курганской области на 1998-2000 годы. Злоупотребление наркотическими средствами и их незаконный оборот стали в области одной из серьезных общественных проблем. Исходя из анализа сложившейся ситуации, прогноза ее развития на ближайшую перспективу, депутаты выработали рекомендации, которые были направлены главам муниципальных образований и представительных органов местного самоуправления, средствам массовой информации. Вопрос был рассмотрен на пленарном заседании областной Думы.

Комитетом проведен семинар с председателями постоянных комиссий представительных органов местного самоуправления муниципальных образований городов и районов области, юристами райгорадминистраций по вопросам нормотворческой деятельности, законности и правопорядка.

В работе семинара принимали участие руководители правоохранительных органов и судов области.

В плане работы комитета по законодательству и государственному строительству на IV квартал 2000 года – работа над законопроектами: «О порядке организации и деятельности административных комиссий при органах местного самоуправления»; - «О градостроительном уставе Курганской области»; «О внесении изменений и дополнений в Закон Курганской области «Об ответственности за нарушения нормативных требований по сохранности, эксплуатации и использованию жилищного фонда Курганской области»; «Об Уполномоченном по правам человека в Курганской области»; «Программа борьбы с коррупцией и организованной преступностью в Курганской области на 2000-2001 гг.»

### ***Комитет по региональной политике и местному самоуправлению***

В состав комитета по региональной политике и местному самоуправлению входят 4 депутата (Председатель Ганеева Л.М. – избирательный округ № 4, Суконкин Б.К. – избирательный округ № 15, Тигиняну С.Т. - избирательный округ № 12, Толмачева А.И. –избирательный округ № 9).

Основной задачей комитета по региональной политике и местному самоуправлению в избирательный период является формирование законодательной базы местного самоуправления в области, а также обеспечение исполнения законодательства при осуществлении региональной политики.

В течение избирательного периода комитетом, в основном, сформирована нормативно-правовая база, позволяющая в сложившейся системе осуществлять полноценное функционирование местного самоуправления.

К наиболее значимыми законами, разработанным комитетом и составляющим базу местного самоуправления, следует отнести следующие: “О порядке осуществления права законодательной инициативы органами местного самоуправления в Курганской области” ; “О правовых актах органов местного самоуправления в Курганской области; “О муниципальной службе в Курганской области”; “О территориальном общественном самоуправлении в Курганской области”; “О порядке образования, объединения, преобразования и упразднения муниципальных образований в Курганской области”; «О местном референдуме в Курганской области»; «О собраниях (сходах) граждан в Курганской области»; «О реестре муниципальных должностей муниципальной службы в Курганской области”; «О территориях и границах муниципальных образований в Курганской области»; «О порядке отзыва выборного лица местного самоуправления в Курганской области»; «О выборах выборных лиц местного самоуправления в Курганской области.

В части законодательного обеспечения региональной политики подготовлены комитетом и приняты областной Думой следующие базовые законы: «Об избирательной комиссии в Курганской области»; «О плате за государственную регистрацию и предоставления информации о

зарегистрированных правах на недвижимое имущество и сделок с ним»; «О референдуме в Курганской области»; «О Договорах и Соглашениях Курганской области»; «Об обеспечении безопасности и защиты населения, охраны окружающей среды при решении проблем химического разоружения на территории Курганской области и запрете на ввоз на территорию области химического оружия и экологически опасных отходов производства и потребления». Данная проблема заняла значительное место в работе комитета в рамках реализации региональной политики. По инициативе комитета с 1998 года данный вопрос трижды рассматривался на заседании областной Думы с широким привлечением заинтересованных ведомств и общественности, установлено постоянное взаимодействие с Министерством обороны. В результате целенаправленных действий комитета удалось скоординировать действия федеральных органов в части определения технологии уничтожения химического оружия и усиления безопасности населения при осуществлении данного процесса. В настоящее время вопрос находится на контроле областной Думы, в ноябре комитет планирует вновь заслушать информацию Министерства обороны РФ о работе по подготовке объекта в пос.Плановый Щучанского района.

Кроме того, подготовлены и приняты областной Думой 35 законов, ратифицирующие Договоры и Соглашения, заключенные Курганской областью с рядом стран СНГ, а также субъектов РФ, в том числе: Республикой Молдовой, Республиками Башкортостан и Мордовия, Костанайской и Акмолинской областями Республики Казахстан, Ямало-Ненецким и Ханты-Мансийским автономными округами, Свердловской, Тюменской, Челябинской Калининградской, Ярославской и другими областями.

В целом за избирательный период областной Думой принято 96 законов, внесенных комитетом по региональной политике и местному самоуправлению.

Помимо этого, комитетом внесено для рассмотрения Думой 58 вопросов, связанных с регистрацией Уставов муниципальных образований и изменений и дополнений в них.

Следует отметить, что в комитете сложилась практика детальной проработки рассматриваемых законодательств и нормативных актов. При работе над большинством из них запрашивается и учитывается мнение органов местного самоуправления, Совета глав администрации районов, Ассоциации глав муниципальных образований райцентров.

Обязательным условием подготовки законопроекта является их проработка с областным управлением юстиции, прокуратурой области. Установлено конструктивное взаимодействие с комитетом Государственной Думы по местному самоуправлению, правовыми управлениями Совета Федерации и Государственной Думы, Министерством по делам национальностей.

В практике работы комитета немалое место отведено проработке законопроектов, вносимых другими комитетами, их постатейный анализ и

наработка замечаний и предложений. В рассматриваемый период комитетом проработано 67 таких законопроектов, по всем даны заключения.

Всего в рассматриваемый период комитетом проведено 92 заседания, на них рассмотрено 736 вопросов, 74 вопроса рассмотрены совместно с другими комитетами.

Значительное место в работе комитета занимают вопросы взаимодействия с органами местного самоуправления области. Системный характер эта работа приняла после проведения областного семинара «Государственная власть и местное самоуправление: проблемы и пути взаимодействия», проведенного в декабре 1997 года. В рамках принятого по итогам семинара плана по осуществлению взаимодействия с органами местного самоуправления совместно с другими комитетами, отделами областной Думы проведены следующие мероприятия:

- подготовлен и принят пакет законодательных актов, составляющих нормативную базу местного самоуправления в области;

- подготовлены, рассмотрены и готовятся к окончательному принятию проекты законов:

- «О порядке наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Курганской области»;

- «О порядке передачи объектов государственной собственности в муниципальную собственность и приеме объектов муниципальной собственности в государственную собственность Курганской области»;

- проведено 16 семинаров с председателями постоянных комиссий и специалистами по работе представительных органов местного самоуправления;

- подготовлены, изданы и направлены в муниципальные образования 4 специальных сборника законодательных актов по вопросам местного самоуправления;

- подготовлен и направлен в представительные органы районов и райцентров пакет методических материалов по организации учебы депутатов представительных органов;

- проведен ряд выездных заседаний комитета в Петуховском, Шучанском, Далматовском, Катайском и др. районах

- проведено изучение опыта работы по вопросам местного самоуправления других регионов – Свердловской, Челябинской, Тюменской областей, Республики Удмуртия, куда члены комитета выезжали в рассматриваемый период.

Опыт работы комитета по формированию законодательной базы местного самоуправления вызвал интерес в других регионах и был представлен на научно-практических конференциях и семинарах г.г. Свердловске, Челябинске, Тюмени, куда приглашались члены комитета.

Пакеты материалов по формированию нормативной базы местного самоуправления по просьбе законодательных органов направлены в Республику Удмуртия, Тюменскую, Свердловскую, Кемеровскую область, Алтайский край, Приморский край и другие регионы.

Сложилась определенная система работы комитета с проектами федеральных законов, поступивших из Государственной Думы. В течение избирательного периода комитетом рассмотрено 74 федеральных законопроекта, по каждому подготовлены соответствующие заключения.

В период с ноября 1996 г. по настоящее время в комитет поступило 448 материалов, обращений, писем. По каждому обращению проведена необходимая работа.

Работа комитета постоянно освещалась в областных СМИ – за рассматриваемый период в областной газете «Новый Мир» было 29 публикаций по проблемам, входящим в компетенцию комитета по региональной политике и местному самоуправлению, 12 публикаций в газете «Зауралье», 11 – в газете «Курган и курганцы».

Опыт работы комитета по формированию законодательной базы местного самоуправления нашел отражение на страницах федеральных журналов «Российская федерация», «Городское управление», а также газеты «Местное самоуправление».

#### ***Комитет по социальной политике.***

В состав комитета по социальной политике входят 7 депутатов (Председатель Аленин А.С.- избирательный округ № 12, Назаров П.И. – избирательный округ № 16, Вартанов С.С. – избирательный округ № 17, Климов А.А. – избирательный округ № 22, Семенова Т.В. – избирательный округ № 11, Толмачева А.И. – избирательный округ № 9, Шерстобитова Л.В. – избирательный округ № 22).

Комитет по социальной политике сформирован в декабре 1996 года на первом пленарном заседании областной Думы.

В соответствии с Положением о комитетах и мандатной комиссии Курганской областной Думы комитет по социальной политике вырабатывает предложения по вопросам:

- социального развития области, содержанию целевых программ по данному направлению;
- реализации государственной и региональной политики в сфере здравоохранения, культуры образования, физической культуры и спорта, молодежной политики, ветеранского движения и социальной защиты населения области.

Осуществляет:

- подготовку положений, замечаний и заключений по соответствующим разделам областного бюджета в части финансирования отраслей социальной сферы;
- подготовку проектов нормативных актов и решений областной Думы по социальным вопросам;
- обсуждение проектов законов РФ, поступивших из Федерального собрания и подготовку по ним предложений и замечаний;

- контроль за исполнением федеральных законов, законов Курганской области и решений областной Думы исполнительными органами власти и местного самоуправления, предприятиями, учреждениями и организациями.

Комитет строит свою работу планово. План работы разрабатывается перспективный на год, текущий – на квартал и утверждается на заседании комитета.

Основными разделами плана являются:

- подготовка вопросов на заседания Думы и заседания комитета;
- работа над законопроектами Курганской области;
- контроль за ходом выполнения законов Курганской области, федеральных законов и решений областной Думы по социальным вопросам;
- работа с федеральными законопроектами;
- участие в общих мероприятиях: в депутатских слушаниях и заседаниях, проводимых другими комитетами, мероприятиях, проводимых отраслями социальной сферы, общественными организациями;
- работа с письмами и обращениями избирателей, предприятий, организаций и учреждений области.

За период с 1 января 1997 года по 18 сентября 2000 г. проведено 62 заседания комитета, на которых рассмотрено 510 вопросов, в том числе 150 законопроектов, 56 информации, 190 законодательных инициатив и обращений других субъектов Российской Федерации, 15 областных Программ и другие.

По инициативе комитета на заседания областной Думы внесено 220 вопросов. Из них: 34 законопроекта, 13 областных программ («Развитие образования Курганской области, «Дети Зауралья», «Программа улучшения условий и охраны труда на 1999 г. - 2000 годы», «Неотложные меры борьбы с туберкулезом на 2000-2004 годы» и др.) и более 180 обращений и законодательных инициатив по социальным вопросам других субъектов Российской Федерации. Заслушано более 30 информации по реализации ранее принятых решений и законов (в том числе о ходе реализации областных законов: «О государственной молодежной политике в Курганской области»; «О дополнительных мерах по социальной защите граждан Курганской области принимавших участие в вооруженных конфликтах»; «О библиотечном деле Курганской области» и другие»; Федеральных законов: «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан»; «О ветеранах»). Неоднократно заслушивались информации о состоянии с выплатой детских пособий, пенсий и заработной платы работникам бюджетной сферы.

За данный период принято 13 законов по вопроса социальной политике: «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений»; «О курортном деле, природных лечебных ресурсах и лечебно-оздоровительных местностях Курганской области»; «О государственной молодежной политике»; «О прожиточном минимуме»; «О правовом регулировании отношений в сфере образовании на территории Курганской области»; «О дополнительных мерах по социальной защите

граждан Курганской области, принимавших участие в вооруженных конфликтах»; «О библиотечном деле в Курганской области»; «О физической культуре и спорте в Курганской области»; «О культурной деятельности на территории Курганской области»; «О внесении изменений в Закон Курганской области «О библиотечном деле в Курганской области»; «О внесении изменений и дополнений в Закон Курганской области «О курортном деле, природных лечебных ресурсах и лечебно-оздоровительных местностях Курганской области»; «О национально-региональном компоненте государственных образовательных стандартов общего образования в Курганской области»; «О противотуберкулезной помощи населению и предупреждении распространения туберкулеза в Курганской области»; «О социальном партнерстве в Курганской области.

Сложность в подготовке и принятии законов по социальным вопросам состоит в том, что все они носят затратный характер.

По этой причине многие законопроекты исключаются из плана работы областной Думы.

Среди них:

“О социальной защите семьи, материнства, отцовства и детства”;  
“О социальной защите инвалидов”; “О вакцинопрофилактике населения” и многие другие.

Перечисленные законопроекты по этой же причине не включены в план законопроектных работ и в 2000 году.

На оставшийся период текущего года планом работы предусмотрена разработка и принятие еще 7 законов по социальным вопросам.

Среди них:

«Об организации работы органов опеки и попечительства в Курганской области»; «О квотировании рабочих мест для граждан, нуждающихся в социальной поддержке»; «О качестве и безопасности пищевых продуктов»; «О туристической деятельности»; «Об оказании адресной помощи малоимущим слоям населения Курганской области»; «Об охране труда в Курганской области»; «О потребительской корзине».

Однако у комитета есть опасения, что законы, предусмотренные планом работы, будут приняты не все, так как разработчик законопроектов в лице Администрации (Правительства) области, постоянно нарушает сроки их представления в областную Думу.

При подготовке вопросов на заседания комитета, областной Думы члены комитета, для изучения поставленной проблемы, выезжают непосредственно на места, заседания комитета проводятся непосредственно в данных организациях, учреждениях.

Так при подготовке депутатских слушаний по проблемам финансирования учреждений системы социальной защиты населения, члены комитета совместно с членами рабочей группы побывали во всех стационарных учреждениях области, изучили состояние дел в них. Слушания были проведены на базе Лесниковского пансионата для ветеранов войны и труда. По итогам слушаний были приняты рекомендации и обращение к

жителям Зауралья, органам местного самоуправления, профсоюзным организациям, руководителям предприятий всех форм собственности и частным предпринимателям.

Материалы слушаний рассмотрены на заседании областной Думы, где принято развернутое постановление, реализация которого контролировалась комитетом.

Совместно с межведомственной комиссией Администрации (Правительства) области по делам ветеранов, военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей проведено выездное заседание комитета в Мишкинском районе, где рассмотрен вопрос о практике работы органов местного самоуправления по реализации федеральной целевой программы “Старшее поколение”.

В работе комитета приняли участие ответственные работники департамента гуманитарной сферы и социальной политики, управлений социальной защиты населения, здравоохранения, совета ветеранов.

Комитет и межведомственная комиссия одобрили практику работы Администрации Мишкинского района и районной Думы по реализации указанной программы.

В текущем году на базе санатория «Лесники» проведено совместное заседание комитета с областным кардиологическим диспансером, заинтересованными сторонами по проблемам реабилитации больных, перенесших острый инфаркт миокарда. Принято соответствующее решение, которое находится в настоящее время в стадии реализации.

Комитет по социальной политике уделяет большое внимание оказанию практической помощи представительным органам городов и районов области. За истекший период проведено два семинара с председателями постоянных комиссий. Один из них на базе управления социальной защиты населения, в котором приняли участие руководители структурных подразделений социальной сферы.

Члены комитета принимают участие в работе представительных органов, оказывают методическую и практическую помощь в решении вопросов по социальной политике.

Большое внимание комитет уделяет работе с постановлениями и письмами Государственной Думы и ее комитетов, заявлениями и обращениями структурных подразделений социальной сферы, общественных организаций, предприятий, организаций и граждан области.

За прошедший период их в адрес комитета было адресовано более 950, в том числе более 400 проектов федеральных законов.

Проработка писем, обращений часто осуществляется с выездом на место и привлечением специалистов из подразделений Администрации области.

Члены комитета принимают активное участие в мероприятиях проводимых департаментом гуманитарной сферы и социальной политике, работают в тесном контакте с управлениями, отделами, комитетами



Администрации (Правительства) области, общественными и ветеранскими организациями.

Заседания комитета проходят при наличии кворума и с приглашением заинтересованных лиц по рассматриваемым вопросам.

На 2000 г. разработан перспективный план работы комитета, основными разделами которого являются:

- подготовка законопроектов;
- контроль за исполнением федерального и областного законодательства, решений комитета и областной Думы по социальным вопросам;
- оказание практической и методической помощи органам местного самоуправления области.

Разделы плана подкреплены конкретными мероприятиями.

### ***Комитет по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды***

В состав комитета входит 5 депутатов (Председатель – Тигиняну С.Т.- избирательный округ № 12- ранее Букреев А.М., Букреев А.М. – избирательный округ № 21, Зайцев Б.С. – избирательный округ № 14, Мишуков В.И. – избирательный округ № 18, Пономарев А.П. – избирательный округ № 22).

Свою деятельность комитет строит на основе перспективного (годового) и квартальных планов работы, а также оперативных планов проведения мероприятий.

Комитет работает в тесном контакте с Администрацией (Правительством) области, департаментом сельского хозяйства и продовольствия, Государственным комитетом по охране окружающей среды по Курганской области, с комитетами по природным ресурсам, по земельным ресурсам и землеустройству, с управлениями лесами, ветеринарии, по охране, контролю и регулированию использования охотничьих животных по Курганской области, областным обществом охотников и рыболовов и многими другими сельскохозяйственными и природоохранными органами областного и федерального подчинения.

Заседания комитета по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды проводятся регулярно, не реже одного раза в месяц. Всего с начала созыва проведено 59 заседаний на которых рассмотрено более 436 вопросов. Комитетом внесено на рассмотрение Думы 17 законопроектов, 4 областных программы, около 140 законодательных инициатив и обращений представительных органов других субъектов Российской Федерации.

Рассмотрены комитетом и приняты областной Думой Законы Курганской области, такие как: «Об охране окружающей среды Курганской области»; «О государственном земельном кадастре Курганской области»; «О землеустройстве в Курганской области»; «О конкретных ставках лесных податей за древесину, отпускаемую на корню и других платежах за

пользование лесным фондом»; «О порядке пользования участками лесного фонда для культурно-оздоровительных, туристических и спортивных целей»; «О недрах»; «О разграничении полномочий в сфере регулирования лесных отношений в Курганской области» и другие.

За период второго созыва с активным участием аграрного комитета принимались приоритетные законодательные акты, способствующие не только сохранению потенциала в агропромышленном комплексе области, но и создающие новые импульсы для наращивания объемов производства сельскохозяйственной продукции и более эффективного вхождения местных сельхозтоваропроизводителей в рыночные условия.

Такие Законы Курганской области как «О государственной поддержке сельскохозяйственных товаропроизводителей продукции животноводства», «О государственной поддержке развития крестьянских (фермерских) хозяйств в Курганской области», «О формировании и использовании фонда сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», «О лизинговом фонде на приобретение сельскохозяйственной техники сельхозтоваропроизводителям» определили и закрепили правовые отношения для сельхозпредприятий всех форм собственности, дали гарантированную поддержку для их выживания в перестроечный период.

Дальнейшее оживление аграрный сектор области получил с принятием «Программы стабилизации агропромышленного комплекса Курганской области на 1999-2000 годы», в которой были намечены рубежи производства основных видов сельскохозяйственной продукции, пути и средства их достижения. В дополнение и развитие этой программы областной Думой с участием аграрного комитета были приняты новые законодательные акты: законы «О земле», «О землеустройстве в Курганской области», «Программа по организации закупа молока у населения и его глубокой переработки на предприятиях местной промышленности», закон «О поставках продукции по государственному заказу».

Все эти принимаемые меры позволили улучшить и стабилизировать положение в аграрном секторе области, полностью реализовать программные объемы производства зерна, молока и мяса в 1999 г. и первом полугодии 2000 года.

При обсуждении проекта бюджета области в части финансирования агропромышленного комплекса на 1999 год приглашались председатели аграрных комитетов районных представительных органов.

Широкий актив от районных и областных органов, ведающих вопросами АПК и охраны природы, привлекался для подготовки и проведения депутатских слушаний по теме «О проблемах охоты и охотничьего хозяйства в Курганской области». В результате этих слушаний во многом снята напряженность в отношениях охотопользователей и, контролирующих использование животного мира, органов.

Была создана рабочая группа по подготовке проекта закона Курганской области «Об охоте и охотничьем хозяйстве». Проект этого закона принят в июле т.г. в первом чтении.

По инициативе комитета были проведены в 1997 году депутатские слушания по вопросам работы предприятий перерабатывающей промышленности АПК Шадринского района. Принято решение областной Думы с рекомендацией в адрес Администрации области по изучению и распространению положительного опыта работы шадринцев в этом направлении.

Одним из итогов депутатских слушаний по теме: «Проблемы земельных отношений в Курганской области», которые состоялись в августе 1999 года, явилось принятие областной целевой Программы «Развитие земельной реформы в Курганской области на 1999-2002 годы». Кроме того, при участии комитета рассмотрены областной Думой и приняты: Программа стабилизации агропромышленного комплекса Курганской области на 1999-2000 гг., Программа организации закупа молока у населения и глубокой его переработки в 1999 году в Курганской области.

Вместе с тем, многие законопроекты, включенные по предложению Администрации области в планы законопроектных работ областной Думы на 1998 и 1999 годы, не были предоставлены или отозваны разработчиками из-за отсутствия финансового обеспечения их из областного бюджета. По этой причине не дошли до областной Думы, проработанные на комитете и очень необходимые законопроекты «О семенах», «О ветеринарном деле Курганской области», «Об аграрной политике Курганской области».

Комитет своевременно реагировал на складывающуюся обстановку в АПК области на период весенне-полевых работ и уборки урожая, неоднократно по инициативе комитета эти вопросы рассматривались на заседаниях областной Думы. Принимались конкретные решения по финансовой, материальной и организационной поддержке аграриев области.

В ноябре 1997 года члены комитета и ряд депутатов других комитетов областной Думы совместно с департаментом сельского хозяйства познакомились с работой областного предприятия по племенной работе «Курганское», обсудили и наметили ряд мер по его поддержке.

Практикуется комитетом такая форма работы, как выездное заседание. Так, в апреле 1998 года проведено такое заседание на базе семеноводческого колхоза «имени 50-летия СССР» Каргапольского района. Была проанализирована система семеноводства в области и результаты ее работы в свете Федерального закона «О семенах».

В августе 1999 года депутаты, члены комитета выезжали в Далматовский район с целью изучения опыта работы Крутихинского агроландшафтного АОЗТ «Заря». Члены комитета приняли активное участие в подготовке и проведении семинара на базе Шадринского района с председателями постоянных комиссий по аграрным вопросам, представительных органов местного самоуправления. Цель – поделиться опытом работы и взять полезное у коллег.

Комитет регулярно планирует и осуществляет контрольные функции за принимаемыми решениями областной Думы и исполнением законов области по аграрной и природоохранной направленности. Так, информация по

выполнению решения областной Думы от 23.12.97 года № 854 «О загрязнении реки Тобол в связи с аварией в АО «Русич» и принимаемых мерах по устранению ее последствий» дважды рассматривалась на заседании комитета и о результатах выполнения этого решения были проинформированы депутаты областной Думы.

В 1999 г. на сентябрьском заседании областной Думы депутаты проинформированы о том, как реализуются наши законы «О недрах» и «О порядке использования отчислений на воспроизводство минерально-сырьевой базы Курганской области».

Большое внимание комитет уделяет работе с документами Государственной Думы и ее комитетов, заявлениями и обращениями структурных подразделений АПК области, сельхозпредприятий, муниципальных образований и граждан области. Так, за отчетный период в адрес комитета поступило более 150 таких документов, в т.ч. 90 федеральных законопроектов. Комитет с помощью заинтересованных служб своевременно дает конкретные замечания и предложения по проектам, уведомляет авторов обращений и писем о принимаемых мерах. По отдельным обращениям, требующим проработки, выезжают члены комитета или рабочие группы на места для изучения вопроса и подготовки предложений. При последующем их рассмотрении на комитете принимаются необходимые решения. Так, по обращению граждан Шастовского сельсовета Варгашинского района в областную Думу «О сохранении хвойного леса на территории сельского муниципального образования» комитет образовал рабочую группу из представителей комитета охраны природы, управления лесами, администрации района под руководством члена комитета Б.С. Зайцева. При выезде на место рабочая группа изучила вопрос и внесла свои предложения в комитет. Комитет рекомендовал Администрации (Правительству) области в соответствии с законодательством образовать природоохранную зону «Суерский бор». Такое постановление Глава Администрации (Губернатор) области подписал.

Члены комитета принимают участие во многих мероприятиях, проводимых департаментом сельского хозяйства и продовольствия, присутствуют на заседаниях представительных Собраний районных муниципальных образований, встречаются с избирателями, информируют их о работе областной Думы и комитета по аграрной политике.

В сентябре 1999 г. комитет выступил как автор проекта Федерального закона «О внесении дополнения в статью 107 Лесного Кодекса Российской Федерации, направленной в Государственную Думу в порядке законодательной инициативы. Областная Дума поддержала инициативу комитета по обращению Курганской областной Думы к депутатам Государственной Думы и членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о преодолении «вето» Президента Российской Федерации на введение в действие Федерального закона «О паритете цен на сельскохозяйственную и промышленную продукцию (услуги), используемую в сельском хозяйстве и компенсации потерь в связи с его нарушением».

Данное обращение направлено в Государственную Думу и во все регионы Российской Федерации.

В IV квартале 2000 года комитет продолжит работу по контролю за выполнением принятых законов и постановлений областной Думы, работой над новыми.

### ***Мандатная комиссия***

В состав мандатной комиссии вошли 4 депутата ((заместитель председателя областной Думы – председатель комиссии Климов А.А. – избирательный округ № 22, Аленин А.С. – избирательный округ № 12, Ганеева Л.М. – избирательный округ № 4, Гусев В.Н. – избирательный округ № 18).

Активно работала мандатная комиссия, проведшая более 30 заседаний, в ходе которых были рассмотрены полномочия вновь избранных депутатов областной Думы, обсуждены итоги выборов в областную Думу и в представительные органы местного самоуправления. Рассматривались запросы и обращения прокуратуры, ряда общественных объединений, отдельных граждан, вопросы освещения работы Думы в средствах массовой информации, проанализирована работа информационно-аналитического отдела, обсуждались вопросы морально-этического плана и другие.

### ***Контрольно-счетная палата***

В соответствии с Уставом Курганской области, Законом Курганской области «О бюджетном процессе в Курганской области» Курганской областной Думой был принят Закон Курганской области от 15 апреля 1996 года № 51 «О Контрольно-счетной палате Курганской областной Думы».

Решением областной Думы от 28 января 1998 года № 883 был установлен срок полномочий Контрольно-счетной палаты 5 лет, численность Контрольно-счетной палаты в количестве одного руководителя и двух специалистов.

Конкурсной комиссией была проведена работа по подбору кандидатуры на должность руководителя Контрольно-счетной палаты. Со 2 марта 1998 года на основании решения от 24 февраля 1998 года № 943 Курганской областной Думой на должность руководителя Контрольно-счетной палаты был утвержден Пылин Василий Александрович. С 6 апреля 1998 года была принята на должность главного специалиста Контрольно-счетной палаты Селькова Надежда Георгиевна, а с 4 ноября 1998 года по решению областной Думы № 1389 на основании статьи 4.2. Закона Курганской области «О Контрольно-счетной палате» она была назначена на должность председателя Контрольно-счетной палаты, в этой должности работает по настоящее время.

Главными специалистами Контрольно-счетной палаты в данное время работают:

Дуганова В.П. – принята 2 февраля 1999 года

Кузьмина Е.Г. – принята 9 ноября 1999 года

Иванова Н.В. - принята 14 августа 2000 года

Решением областной Думы от 25 августа 1998 года № 1219 был принят Закон Курганской области от 02 сентября 1998 года № 156 «О Контрольно-счетной палате Курганской областной Думы» в новой редакции.

Статьей 2 данного Закона предусмотрены задачи Контрольно-счетной палаты, основными из которых являются :

2.1. Осуществление контроля за исполнением областного бюджета по доходам, полным и своевременным финансированием утвержденных в областном бюджете расходов.

2.2. Обеспечение контроля за целевым и эффективным использованием средств областного бюджета органами государственного управления, муниципальными образованиями, организациями и учреждениями.

2.3. Оценка обоснованности статей доходов и расходов проектов областного бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов, формируемых в Курганской области.

За период работы Контрольно-счетной палатой проведены следующие проверки:

#### **1998 год**

1. Отчет о результатах проведения проверки целевого и эффективного расходования средств в фонде занятости Курганской области за 1997 год и 9 месяцев 1998 года.

2. Отчет по результатам проверки финансово-хозяйственной деятельности государственного учреждения газеты «Новый мир» за 1997 год и 5 месяцев 1998 года.

3. Отчет о результатах проверки финансово-хозяйственной деятельности ТОО фирмы «Мед-полис» г. Кургана за 1997 год и I полугодие 1998 года.

4. Отчет о результатах проверки целевого использования средств, территориального фонда ОМС Курганской области, выделенных на покрытие медицинских услуг учреждения «Центр комплиментарной медицины» за 1997 год и 10 месяцев 1998 года.

5. Отчет по результатам проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности территориального фонда обязательного медицинского страхования за 1997 год и 6 месяцев 1998 года.

6. Отчет о результатах проверки целевого использования средств областного бюджета за 1997 год, выделенных на покрытие дотаций на продукцию животноводства сельхозтоваропроизводителей области.

**1999 год**

1. Отчет о результатах проверки полноты и правильности проведения зачетов территориального фонда обязательного медицинского страхования Курганской области по уплате страховых взносов, пени и штрафов страховщиками в неденежной форме.

2. Отчет о результатах проверки выполнения Закона Курганской области «О бюджете государственного целевого внебюджетного территориального дорожного фонда на 1997 – 1998 годы», целевого и эффективного расходования средств этого фонда.

3. Отчет о результатах проверки эффективности и целевого использования средств областного бюджета, выделенных на заготовку топлива для бюджетных учреждений Курганской области через акционерную компанию «Курганлестопром» за 1997 – 1998 годы и I квартал 1999 года.

4. Отчет о результатах проверки полноты поступления, целевого и эффективного использования средств Курганского городского внебюджетного экологического фонда в 1997 – 1998 годах и истекшем периоде 1999 года.

**2000 год**

1. Отчет о результатах проверки выполнения Закона Курганской области «О доходах и расходах государственного внебюджетного экологического фонда Курганской области за 1997 – 1998 и 9 месяцев 1999 года».

2. Отчет о результатах проверки целевого и эффективного использования средств, выделенных из областного бюджета Управлению по делам молодежи, физической культуре и туризму Администрации Курганской области за 1997 – 1998 и 9 месяцев 1999 года.

3. Отчет о порядке распределения зерна пшеницы продовольственной, поступившего по линии международной гуманитарной помощи в Курганскую область в IV квартале 1999 года.

4. Эффективное использование долей государственного (областного) имущества (акций), находящихся в ведении региональной инвестиционной корпорации.

5. Отчет о результатах проверки выполнения Законов Курганской области «Об областном бюджете на 1998 -1999 годы» в части расходов по финансовой поддержке муниципальных образований, соблюдение установленного порядка образования и расходования фонда финансовой поддержки местных бюджетов.

6. Отчет о проверке исполнения сметы расходов Администрацией (Правительством) Курганской области за 1998 – 1999 годы и I квартал 2000 года.

7. Отчет о проверке сметы расходов Управления здравоохранения Администрации Курганской области за 1997 – 1999 годы и I полугодие 2000 года.

8. Совместно со Счетной палатой России принимали участие в комплексной ревизии использования средств, выделенных из федерального бюджета Агропромышленному комплексу Курганской области 1998 – 1999 годах.

Специалисты Контрольно-счетной палаты принимали участие в заседаниях областной Думы и комитетов. Материалы проверок заслушаны в комитетах и на заседаниях областной Думы.

На денежные законопроекты Контрольно-счетной палатой оформлены заключения (по исполнению областного бюджета, утверждению бюджета области, утверждение и исполнение бюджетов внебюджетными фондами Курганской области и т.д.).

*Информационно-аналитический отдел  
аппарата Курганской областной Думы*