

**СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 24 мая 2017 г. N 134-СФ**

**О МЕРАХ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ОСНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ
В ОБЛАСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА**

Заслушав информацию Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации о мерах по реализации **Основ** государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает следующее.

В **Основах** государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года (далее - Основы), утвержденных Президентом Российской Федерации 30 апреля 2012 года, определена стратегическая цель государственной политики в области экологического развития - решение социально-экономических задач, обеспечивающих экологически ориентированный рост экономики, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, реализации права каждого человека на благоприятную окружающую среду, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

В целях реализации **Основ** необходимо осуществить комплекс мероприятий, главными из которых являются:

совершенствование нормативно-правового обеспечения охраны окружающей среды и экологической безопасности;

формирование эффективной системы управления в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, предусматривающей взаимодействие и координацию деятельности государственных органов;

создание экономических механизмов, способствующих обеспечению экологической безопасности;

повышение уровня экологической культуры, развитие системы экологического образования и воспитания.

В настоящее время реализуется утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2012 года N 2423-р **план** действий по реализации Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, включающий 102 мероприятия.

По информации Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, в рамках реализации **Основ** проведена значительная работа по совершенствованию природоохранного законодательства: принято более 60 федеральных законов и 180 нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, направленных в том числе на установление правовых основ технологической модернизации экономики, создание эффективной системы обращения с отходами, ликвидацию накопленного вреда окружающей среде, восстановление нарушенных естественных экологических систем. Эффективно функционируют единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, государственная наблюдательная сеть за состоянием и загрязнением окружающей среды, проводятся мероприятия по сохранению природной среды, в том числе объектов животного и растительного мира, существенно расширена сеть особо охраняемых природных территорий федерального значения.

Вместе с тем требуется создание нормативно-правовой базы для развития институтов экологического аудита, экологического страхования и стратегической экологической оценки, а также совершенствование нормативно-правовой базы в части организации и использования особо охраняемых природных территорий, экологической экспертизы.

Нуждаются в совершенствовании и гармонизации с международными договорами Российской Федерации правовые основы организации оценки воздействия планируемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду.

Необходима гармонизация законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды и законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в целях выработки единых подходов к классификации отходов.

Наличие городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха определяет необходимость выработки мер, направленных на снижение выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферу.

Серьезной экологической проблемой является высокий уровень сброса загрязненных сточных вод, вызванный отсутствием или изношенностью очистных сооружений у организаций водопроводно-канализационного хозяйства, отсутствием локальных очистных сооружений у промышленных предприятий.

С учетом изложенного Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

1. Принять к сведению информацию Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации о мерах по реализации **Основ** государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года.

2. Рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации рассмотреть в первоочередном порядке следующие проекты федеральных законов:

N 113578-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения эффективности федерального государственного экологического надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства и усиления ответственности за нарушение установленных экологических требований";

N 1039273-6 "О внесении изменений в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (об освобождении от обложения НДФЛ доходов физических лиц, полученных от реализации бытовой макулатуры);

N 690757-6 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и другие законодательные акты Российской Федерации" (об уточнении составов административных правонарушений в сфере обращения с отходами производства и потребления).

3. Предложить Правительству Российской Федерации:

1) рассмотреть следующие вопросы:

о разработке проекта федерального закона о внесении изменений в Федеральный **закон** "Об отходах производства и потребления" и иные федеральные законы в части конкретизации прав и обязанностей органов местного самоуправления в организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами;

о создании нормативно-правовой базы для развития институтов экологического аудита и стратегической экологической оценки;

2) рассмотреть вопросы о внесении изменений в законодательство Российской Федерации в части:

закрепления обязанности собственников отходов и операторов по обращению с отходами заключать договоры с соответствующим региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами;

установления порядка разработки, утверждения, согласования и корректировки территориальных схем обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами;

защиты территории Российской Федерации и акваторий ее водных объектов от разливов нефти и нефтепродуктов;

установления права исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации на выполнение сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха для территорий

городов с высоким уровнем загрязнения атмосферы и использования результатов таких расчетов для квотирования выбросов вредных (загрязняющих) веществ;

участия исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации в осуществлении государственного мониторинга радиационной обстановки на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации;

организации оценки воздействия планируемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;

3) обеспечить издание нормативных правовых актов, необходимых для реализации Федерального закона от 21 июля 2014 года N 219-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации", в соответствии со сроками вступления его в силу, установленными [статьей 12](#) указанного Федерального закона;

4) уточнить критерии отнесения водных объектов и их участков к водным объектам рыбохозяйственного назначения.

4. Рекомендовать Правительству Российской Федерации рассмотреть вопросы:

1) о создании системы экологических фондов в целях финансирования мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду и обеспечению экологической безопасности;

2) о доработке и внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления обязанности пользователей недр по созданию ликвидационных фондов;

3) о разработке государственной программы Российской Федерации об оборудовании населенных пунктов Российской Федерации с численностью населения более 10 тысяч человек (для особо охраняемых природных территорий - более 2 тысяч человек) очистными сооружениями, соответствующими критериям перспективных технологий, указанным в разделе 7 информационно-технического справочника по наилучшим доступным технологиям ИТС 10-2015 "Очистка сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений, городских округов", утвержденного [приказом](#) Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 15 декабря 2015 года N 1580;

4) о внесении изменений в соответствующие государственные программы Российской Федерации в целях решения задач, связанных с модернизацией и развитием государственной наблюдательной сети за загрязнением атмосферного воздуха на территории Российской Федерации;

5) о порядке эксплуатации единой государственной автоматизированной системы мониторинга радиационной обстановки на территории Российской Федерации и ее взаимодействия с государственной наблюдательной сетью за состоянием и загрязнением окружающей среды;

6) о создании межведомственной комиссии по координации взаимодействия федеральных органов исполнительной власти в сфере обращения с отходами;

7) о создании межведомственной рабочей группы по выработке мер, направленных на снижение выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух (с использованием сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха);

8) о разработке и внедрении в субъектах Российской Федерации типовых проектов производственно-технических комплексов различной мощности, осуществляющих обращение с отходами;

9) об усилении дистанционного контроля транспортирования и размещения отходов с использованием технологий спутниковой навигации;

10) о разработке мер, направленных на снижение производства и использования средств бытовой химии и удобрений, содержащих фосфор;

11) о целесообразности выдачи лицензий на разведку и добычу песка и песчано-гравийной смеси из русел рек, в том числе при дноуглубительных работах, в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере использования водных объектов и недропользования;

12) о разработке комплекса мер (в том числе сводного примерного плана-графика) поэтапного внедрения субъектами Российской Федерации требований Федерального закона от 24 июня 1998 года N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" в отношении твердых коммунальных отходов.

5. Генеральной прокуратуре Российской Федерации обратить особое внимание на исполнение на объектах размещения отходов законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами производства и потребления.

6. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации рассмотреть вопросы:

1) о разработке комплекса мер (в том числе примерных планов-графиков) поэтапного внедрения субъектами Российской Федерации новой системы обращения с твердыми коммунальными отходами, предусмотренной Федеральным законом от 24 июня 1998 года N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления", и направить указанные планы-графики в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации;

2) о финансовом обеспечении выполнения сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха для территорий городов с высоким уровнем загрязнения атмосферы (в случае принятия решения о выполнении таких расчетов на территории субъекта Российской Федерации) и проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о проделанной работе до 1 июля 2017 года.

7. Предложить Правительству Российской Федерации проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2018 года о ходе реализации предложений, содержащихся в настоящем постановлении.

8. Комитету Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию проинформировать палату о реализации настоящего постановления в период весенней сессии 2018 года.

9. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию.

10. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.И.МАТВИЕНКО
